



Ref.: GBMR/MFM/ect
Expediente: 24.012.A.09.31001
ABC 00860-2022/079259

Secretaría General Técnica
Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación

Asunto: Informe relativo al anteproyecto de la Ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030

Se ha recibido en esta Dirección General solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 14.i) del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

Primero: Antecedentes

Con fecha 4 de octubre de 2022 la DG de Control Presupuestario emitió informe relativo al primer borrador del anteproyecto de Ley para la aprobación del Plan Regional de Carreteras 2022-2030 (ABC 00860/2022-079259) con una previsión de gasto total de 225.749.520,90 euros.

El último trámite en relación al procedimiento de aprobación de este anteproyecto de ley que consta es la emisión del Dictamen nº 71/22, de 13 de diciembre de 2022, por parte del Consejo Consultivo.

En la actualidad este texto normativo no ha sido aprobado ni publicado, estando pendiente de examen y aceptación en el Parlamento de La Rioja.

Segundo: Información general y motivación

Se propone un nuevo texto normativo del Plan de Carreteras de la CAR 2022-2030 que actualiza los Anexos I, II, III y VI del texto anterior y en consecuencia aumenta su previsión de gasto hasta los 241.273.570,64 euros.

Según los informes de la DG de Infraestructuras de 16 de octubre y 8 de noviembre de 2023 se ha considerado oportuno la actualización de estos anexos por los siguientes motivos:

- En relación a los Anexos I, II y III del Plan de Carreteras¹ la DG de Infraestructuras expone que se han considerado las observaciones realizadas en los informes y dictámenes solicitados. En general, estas se circunscriben al retraso acumulado en las actuaciones previstas durante el periodo de ejecución del plan, así como al preocupante estado de conservación de la red de carreteras que a consecuencia de un déficit

¹ Anexo I. Programa de actuaciones para la construcción, acondicionamientos, ensanches y mejoras de la Red Autonómica de La Rioja.
Anexo II. Programa de actuaciones de medio urbano, de conservación ordinaria, de seguridad vial y de movilidad sostenible.
Anexo III. Programa de actuaciones preparatorias y complementarias para el desarrollo del Plan Regional de Carreteras de la CAR.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0069202
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario		
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			

continuado de inversiones había derivado en un empeoramiento progresivo de su estado de conservación, hecho constatado en el último informe de la Asociación Española de Carreteras 2022.

Además, la elevada inflación soportada en 2022 y 2023 ha tenido efectos en las partidas presupuestarias relacionadas con la conservación de carreteras, las cuales se han visto mermadas por su mayor exposición al incremento del coste de la energía y los productos derivados del petróleo.

Por ello mismo, la DG de Infraestructuras ha procedido a un aumento del presupuesto destinado a la renovación de firmes y conservación ordinaria, así como a la adecuación de la anualidad 2024 del plan a la previsión de la ley presupuestaria vigente.

En relación a la adecuación del Plan a la Ley de Presupuestos Generales de la CAR para 2024, esta DG ha comprobado que ésta contempla para el proyecto 90901 “Plan de carreteras de La Rioja” dotaciones de crédito por importe de 22,337 millones de euros, una cifra muy similar a la prevista en el Plan propuesto que prevé un gasto en el periodo 2024 de 22,237 millones. Posiblemente este exceso sobre lo previsto en el plan para 2024 tiene origen en actuaciones del ejercicio 2023 que siguen ejecutándose en el presente ejercicio.

• En relación al Anexo VI² del Plan de Carreteras la DG de Infraestructuras lo modifica por los siguientes motivos:

- Corregir las longitudes de carreteras y adecuarlas a las del ultimo inventario realizado (campana 2023).
- Introducir los cambios producidos en la construcción de la variante de Murillo (LR-259).
- La cesión de tramos urbanos a entidades locales que han dejado de tener la consideración de carreteras autonómicas.
- Durante este tiempo la tanto la Red de Carreteras del Estado como la autonómica han evolucionado, y por tanto es necesario adecuar su nomenclatura.

A la vista de todo lo anterior, esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de esta modificación al proyecto de ley por el que se aprueba el Plan de Carreteras de la CAR 2022-2030.

Tercero: Impacto del anteproyecto en las cifras de déficit y regla de gasto

Se constata que no se han producido cambios en la parte normativa del texto, manteniéndose la misma redacción anterior para los artículos 8 y 9, dedicados a la financiación del plan. En estos artículos se contempla una posible ejecución del plan con otras administraciones, organismos y entes, privados o públicos, de tal forma que su financiación también podrá ser pública y privada.

Por otro lado, cabe recordar el artículo 10 del plan que señala “*por motivos de coyuntura económica y presupuestaria, debidamente justificados por la Consejería competente en materia de hacienda, podrá presupuestarse para un ejercicio una cantidad inferior o superior a la prevista en los tres primeros anejos. En tal caso, procederá su modificación, ajustándolos en virtud de las circunstancias económico-*

² Anexo VI. Catálogo de carreteras actualizado

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0069202
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

presupuestarias, bien incrementando las cantidades de las anualidades restantes del Plan, bien ampliando su plazo de desarrollo”.

La versión modificada del Plan de Carreteras de la CAR prevé en su artículo 1 un coste total de 241.273.570,64 euros, un 7,1% más que la propuesta inicial del plan.

A pesar de que la implantación de este plan es flexible y se adaptará a las necesidades que surjan, se ha realizado una planificación detallada de dicho plan por programas de actuaciones que se corresponden con los Anexos I (obra nueva), II (conservación) y III (preparatorio) del plan:

Actuaciones	2022 (€)	2023 (€)	2024 (€)	2025 (€)	2026 (€)	2027 (€)	2028 (€)	2029 (€)	2030 (€)	TOTAL (€)
Obra nueva	5.300.000,00	7.490.431,92	5.057.410,58	7.792.410,27	8.470.169,49	13.995.755,76	14.146.744,94	14.297.734,11	14.948.723,29	91.499.380,36
Conservación	16.045.840,60	15.572.630,80	16.510.430,53	18.833.928,56	18.505.404,65	12.753.455,89	12.747.977,02	12.900.748,12	13.024.099,38	136.894.515,55
Preparatorias	850.000,00 €	1.048.660,47 €	669.798,95 €	1.090.937,44	1.185.823,73 €	1.959.405,81 €	1.980.544,29	2.001.682,78	2.092.821,26	12.879.674,73
TOTAL	22.195.840,60	24.111.723,19 €	22.237.640,06	27.717.276,27	28.161.397,87 €	28.708.617,46	28.875.266,25	29.200.165,01	30.065.643,93	241.273.570,64
ACUMULADO	22.195.840,60	46.307.563,79	68.545.203,85	96.262.480,12	124.423.877,99	153.132.495,45	182.007.761,70	211.207.926,71	241.273.570,64	

A tenor de lo expuesto, para determinar el impacto del Plan Regional de Carreteras 2022-2030 en las cifras de déficit y regla de gasto de cada año es necesario no solo una planificación de los gastos sino también una planificación de la financiación de los mismos, información que no se incluye en el expediente, por lo que sería deseable completarlo en este sentido.

Sin perjuicio de lo anterior, y partiendo de la planificación de gastos realizada por el órgano gestor, se puede señalar que el impacto máximo previsto en términos de déficit y regla de gasto en cada uno de los ejercicios del periodo 2022 – 2030 es igual al gasto programado para cada año:

2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
22.195.840,60	24.111.723,19	22.237.640,06	27.717.276,27	28.161.397,87	28.708.617,46	28.875.266,25	29.200.165,01	30.065.643,93	241.273.570,64

Se observa que las cifras de gasto de este plan por encima de los veinte millones de euros anuales, son muy significativas a efectos del cumplimiento de las reglas fiscales, ya que a partir de este año 2024 volverán a estar activas. El pasado 11 de diciembre se comunicó a las CCAA, en el Consejo de Política Fiscal y Financiera, el objetivo de déficit propuesto por el Ministerio de Hacienda y Función Pública (0,1%) así como el de nivel de deuda pública (21,7%). Dichos parámetros habrán de ser refrendados en las Cortes y, en caso de no prosperar, serán de aplicación los objetivos establecidos en el Programa de Estabilidad 2023- 2026.

Si se parte de los datos disponibles en esta DG sobre el PIB previsto para 2024, el techo de déficit que permitiría cumplir dicho objetivo sería:

	2024
PIB (miles de euros)	11.012.717,52
Objetivo deficit 0,1%	0,10%
Techo deficit valor absoluto (miles de euros)	11.012,72

El gasto previsto en el Plan de Carreteras para el ejercicio 2024 asciende a 22.237,64 miles de euros, casi el doble del techo de déficit fijado para 2024, representando el 0,2% del PIB.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0069202	
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario				
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				

	2024
PIB (miles de euros)	11.012.717,52
Plan de carreteras anualidad 2024 (miles de euros)	22.237,64
% Plan sobre el PIB	0,2%

En consecuencia, los compromisos derivados de la ejecución de este plan podrían obligar a la redefinición del resto de políticas públicas con impacto en el gasto público con la finalidad de garantizar el cumplimiento de los objetivos de estabilidad.

En cualquier caso, tal y como se ha avanzado, los impactos señalados son de máximos, y podrán ajustarse a la baja, dependiendo de la financiación ajena que se reciba en cada ejercicio y de los niveles definitivos de ejecución del gasto.

Cuarto: Conclusiones

Esta DG concluye que la entrada en vigor de la norma propuesta, que aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, tendrá un impacto muy significativo en los presupuestos de la CAR durante todo el periodo de vigencia de dicho plan y dependerá de lo previsto en cada ley anual de presupuestos para su implantación, tanto en ingresos externos como en gastos, así como de los niveles de ejecución del mismo.

En concreto, se estima un impacto máximo en términos de déficit y regla de gasto de 241.273.570,64 euros en el periodo 2022-2030, de acuerdo al siguiente detalle de anualidades:

2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
22.195.840,60	24.111.723,19	22.237.640,06	27.717.276,27	28.161.397,87	28.708.617,46	28.875.266,25	29.200.165,01	30.065.643,93	241.273.570,64

Sería deseable que el órgano gestor incluyera en el expediente una planificación sobre la financiación de este plan de carreteras con el fin de cuantificar con más exactitud los efectos del mismo en las cifras de déficit y regla de gasto de cada ejercicio.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 14.i del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. Eva Cordón Tejada. Jefa de Sección. María Fernández Muro, Jefa de Servicio. Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.		Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento			Nº Documento
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales			2024/0069202
Cargo	Firmante / Observaciones				Fecha/hora
1	Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario				
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario				
3	Director General de Control Presupuestario				
4					

ANEXO I

PROGRAMA ACTUACIONES PARA LA CONSTRUCCIÓN, ACONDICIONAMIENTO Y ENSANCHES Y MEJORAS DE LA RED AUTONÓMICA DE LA RIOJA

	2022 (€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Acondicionamientos, ensanches y mejoras	1.750.000,00	3.492.870,74	3.572.769,49	3.652.668,23	4.259.337,01	6.339.235,76	6.419.134,50	6.499.033,25	6.578.931,99	42.563.980,97
Autovías/ Desdoblamientos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.374.597,09	3.374.597,09	3.374.597,09	3.374.597,09	13.498.388,37
Nuevas carreteras	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	500.000,00	500.000,00
Variantes	3.550.000,00	3.997.561,18	4.068.651,61	4.139.742,04 €	4.210.832,48	4.281.922,91	4.353.013,34	4.424.103,77	4.495.194,21	37.521.021,54
TOTAL	5.300.000,00	7.490.431,92	7.641.421,10	7.792.410,27	8.470.169,49	13.995.755,76	14.146.744,94	14.297.734,11	14.948.723,29	94.083.390,88
ACUMULADO	5.300.000,00	12.790.431,92	20.431.853,02	28.224.263,29	36.694.432,78	50.690.188,54	64.836.933,47	79.134.667,58	94.083.390,88	

PROGRAMA DE ACTUACIONES EN MEDIO URBANO, DE CONSERVACIÓN ORDINARIA, DE SEGURIDAD VIAL Y DE MOVILIDAD SOSTENIBLE DE LA RED AUTONÓMICA DE LA RIOJA

	2022(€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Actuaciones en medio urbano	5.330.000,00	1.282.927,42	1.305.742,30	1.328.557,18	1.351.372,05	1.374.186,93	1.397.001,81	1.419.816,68	1.445.631,56	16.235.235,94
Refuerzos y renovación del firme	800.000,00	1.421.056,74	1.445.148,47	1.469.240,20	1.493.331,92	1.517.423,65	1.541.515,38	1.565.607,10	1.557.278,96	12.810.602,42
Actuaciones de Movilidad Sostenible	56.000,00	900.000,00	900.000,00	350.000,00	356.010,44	362.020,87	368.031,31	374.041,74	380.052,18	4.046.156,53
Seguridad vial	960.000,00	1.515.000,00	1.541.941,93	1.568.883,86	1.595.825,78	1.622.767,71	1.649.709,64	1.676.651,57	1.703.593,50	13.834.373,98
Plan de Acción contra el Ruido	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00	327.158,14	327.158,14	327.158,14	327.158,14	2.808.632,57
Conservación ordinaria y vialidad invernal	2.700.000,00	4.100.000,00	4.172.912,15	4.245.824,30	4.318.736,44	4.391.648,59	4.464.560,74	4.537.472,89	4.610.385,04	37.541.540,15
Medidas en autopista AP-68	5.899.840,60	6.053.646,64	6.311.625,43	6.571.423,02	6.090.128,02	158.250,00	0,00	0,00	0,00	31.084.913,71
TOTAL	16.045.840,60	15.572.630,81	15.977.370,28	15.833.928,55	15.505.404,66	9.753.455,90	9.747.977,01	9.900.748,12	10.024.099,37	118.361.455,29
ACUMULADO	16.045.840,60	31.618.471,41	47.595.841,69	63.429.770,23	78.935.174,89	88.688.630,79	98.436.607,80	108.337.355,92	118.361.455,29	

PROGRAMA DE ACTUACIONES PREPARATORIAS Y COMPLEMENTARIAS PARA EL DESARROLLO DEL PLAN REGIONAL DE CARRETERAS

	2022(€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Estudios, proyectos y seguimiento ambiental	350.000,00	411.973,76	420.278,16	428.582,57	465.859,32	769.766,57	778.070,97	786.375,38	822.179,78	5.233.086,50
Expropiaciones y reposición de servicios	500.000,00	636.686,71	649.520,79	662.354,87	719.964,41	1.189.639,24	1.202.473,32	1.215.307,40	1.270.641,48	8.046.588,22
TOTAL	850.000,00	1.048.660,47	1.069.798,95	1.090.937,44	1.185.823,73	1.959.405,81	1.980.544,29	2.001.682,78	2.092.821,26	13.279.674,72
ACUMULADO	850.000,00	1.898.660,47	2.968.459,42	4.059.396,86	5.245.220,59	7.204.626,39	9.185.170,69	11.186.853,46	13.279.674,72	

Actuaciones	2022(€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Inversiones reales	16.296.000,00	18.058.076,56	18.376.964,90	18.145.853,24	19.071.269,86	25.550.367,46	25.875.266,24	26.200.165,01	27.065.643,92	194.639.607,18
Medidas en la AP-68	5.899.840,60	6.053.646,64	6.311.625,43	6.571.423,02	6.090.128,02	158.250,00	0,00	0,00	0,00	31.084.913,71